

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 64/2008, republicată, privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul legal pentru funcționarea în condiții de siguranță pentru tipurile de instalații/echipamente stabilite prin norme tehnice specifice elaborate de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR.

Având în vedere că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse va conduce la imposibilitatea îndeplinirii de către ISCIR a funcțiilor și atribuțiilor ce i-au fost stabilite prin Legea nr. 64/2008, fapt care afectează implementarea obiectivelor naționale în domeniul energiei nucleare, hidrogenului și combustibililor alternativi, cât și la imposibilitatea îndeplinirii obiectivelor asumate de către România la momentul implementării Strategiei Naționale dedicate Hidrogenului asumată prin Planul Național de Redresare și Reziliență (Componenta 6 – Energie, Reforma 4), aflată în responsabilitatea Ministerul Energiei, se impune promovarea prezentului proiect.

2.2 Descrierea situației actuale

Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR, în conformitate cu prevederile Legii nr. 64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este organul de specialitate al administrației centrale, cu personalitate juridică, responsabil în numele statului pentru asigurarea măsurilor de funcționare în condiții de siguranță a instalațiilor și echipamentelor prevăzute în anexele nr. 2, 3 și 4 la această lege.

Organizarea și funcționarea ISCIR este prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 4 din Legea nr. 64/2008, ISCIR funcționează în subordinea Ministerului Economiei, este finanțată integral din venituri proprii și exercită următoarele funcții:

a) de autoritate în domeniul instalațiilor/echipamentelor, care asigură controlul respectării prevederilor referitoare la condițiile de introducere pe piață și punere în funcțiune a instalațiilor/echipamentelor, precum și urmărirea și controlul regimului de autorizare și

verificarea tehnică a instalațiilor/echipamentelor;

b) de reglementare, prin care se asigură elaborarea documentelor cu caracter normativ pentru domeniul său de activitate;

c) de reprezentare a statului în relațiile interne și internaționale din domeniu.

În prezent Legea nr. 64/2008 nu reglementează domeniul instalațiilor pentru hidrogen, altele decât cele prevăzute în Legea nr. 123/2012, Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, instalațiile de producere a hidrogenului și terminalele de hidrogen fiind prevăzute în aceasta.

Conform cadrului legislativ actual alimentarea cu hidrogen a diverselor categorii de consumatori (vehicule, trenuri etc.) nu este reglementată și nu se poate realiza transpunerea Strategiei Naționale dedicată Hidrogenului asumată prin Planul Național de Redresare și Reziliență (Componenta 6 – Energie, Reforma 4).

În raport cu evoluția tehnologică transportul hidrogenului de la instalațiile de producere la instalațiile de alimentare se realizează în recipiente sub presiune transportabile cu presiune ridicată de 350, 700 bar sau superioară acestor valori, fabricate inclusiv din materiale compozite, activitatea de umplere a acestor recipiente nefiind reglementată în momentul actual, prescripția tehnică în vigoare, depășită din acest punct de vedere, fiind aprobată în anul 2003.

În procesul de aprobare a prescripției tehnice referitoare la instalațiile de gaze naturale comprimate pentru vehicule (GNCV) s-a constatat necesitatea clarificării dispozițiilor privind activitățile care, pentru a fi efectuate, necesită autorizare, în acest moment procesul de autorizare a acestor instalații nefiind posibil.

Totodată cadrul legislativ nu conține referiri explicite la posibilitatea stabilirii prin prescripții tehnice a distanțelor de protecție și de siguranță care trebuie să se respecte la instalarea/montarea echipamentelor/instalațiilor, în situația în care acestea nu se stabilesc de alte autorități.

În urma numeroaselor solicitări ale deținătorilor/utilizatorilor de cazane pentru abur și pentru apă fierbinte de mici dimensiuni privind admiterea funcționării și verificările tehnice în utilizare ale acestor echipamente, pentru o interpretare lipsită de echivoc, s-a constatat necesitatea detalierii parametrilor acestora.

Precizăm că Ministerul Economiei a prezentat în ședință de Guvern Nota nr 349/FMS/30.01.2023 și Nota nr 351/FMS/30.01.2023, rezultate ca urmare a analizei realizate cu implicarea tuturor factorilor interesați.

2.3 Schimbări preconizate

Principalele schimbări preconizate sunt extinderea domeniului de aplicabilitate al Legii nr. 64/2008

Aceste schimbări conduc la:

1. Completarea Anexei nr. 2 a Legii nr. 64/2008 cu instalațiile de alimentare cu hidrogen și ulterior elaborarea unei prescripții tehnice pentru acest tip de instalații pentru transpunerea Strategiei Naționale dedicată Hidrogenului asumată prin Planul Național de Redresare și

Reziliență (Componenta 6 – Energie, Reforma 4) și ulterior elaborarea prescripției tehnice pentru aceste tipuri de echipamente.

2. Modificarea art. 5 din Legea nr. 64/2008 astfel încât prin prescripțiile tehnice să poată fi prevăzute distanțe de protecție și de siguranță care trebuie să se respecte la instalarea/montarea echipamentelor/instalațiilor, în situația în care acestea nu se stabilesc de alte autorități.

3. Modificarea art. 5 și 8 din Legea nr. 64/2008 cu referiri la activitatea de umplere ținând seama de faptul că transportul hidrogenului de la instalațiile de producere la instalațiile de alimentare se realizează în recipiente sub presiune transportabile cu presiune ridicată de 350, 700 bar sau superioară acestor valori, fabricate inclusiv din materiale compozite și ulterior actualizarea prescripției tehnice pentru aceste tipuri de echipamente.

4. Reformularea art. 8 din Legea nr. 64/2008 pentru crearea cadrului legislativ care să permită aprobarea prescripțiilor tehnice referitoare la instalațiile de alimentare cu hidrogen, la instalațiile de gaze naturale comprimate pentru vehicule (GNCV) precum și la celelalte instalații/echipamente reglementate de legea menționată anterior.

5. Completarea pct. 1 din Anexa nr. 4 a Legii nr. 64/2008 cu parametri suplimentari pentru cazane pentru abur și pentru apă fierbinte.

Prin adoptarea modificărilor Legii nr. 64/2008 se extinde domeniul de aplicabilitate al acesteia în raport cu evoluția tehnologică, îndeplinindu-se cu credibilitate și competență principala responsabilitate a ISCIR de autorizare/ control a unor echipamente/ instalații, mare parte din acestea fiind componente ale infrastructurii critice naționale (ex. instalații de producere a energiei, rafinării, combinate chimice, echipamente transport persoane etc.), fapt care conduce la necesitatea unui control permanent asupra modului de autorizare/utilizare a acestora.

2.4. Alte informații:

În considerarea faptului că elementele de mai sus vizează interesul public, constituindu-se într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat și inițiat prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a 3-a Impactul socio economic

3.1 Descierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3.2. Impact social

Nu este cazul.

3.3. Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.
3.9. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(ii) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
Se va menționa natura acestora						

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțite de ipotezele și metodologia de calcul utilizată Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații -						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1340/2001, privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, cu modificările și completările ulterioare.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul. 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul						
5.6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicare pe web-site-ul Ministerului Economiei în data de 2.02.2023.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu este cazul.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 250/2023.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării Nu este cazul.</p> <p>c) Consiliul Economic și Social Nu este cazul.</p> <p>d) Consiliul Concurenței Nu este cazul.</p> <p>e) Curtea de Conturi Nu este cazul.</p>
<p>6.6 Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către Ministerul Economiei și de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR.</p>
<p>8.2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTRU

NICOLAE JONEL CHIUĂ
ROMANIA